



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 8073/30.12.2025

București, 19.1.2026

Ep. 676

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005

privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale

Șirou permanent al cetățenilor români (b676/10.12.2025)

3.02.2026

42

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b676/10.12.2025).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 30.12.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- continuarea emiterii de acte de identitate sub forma cărții simple de identitate (CIS) contravine Regulamentului UE 2025/1208 al Consiliului din 12 iunie 2025, privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai

acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, normele acestuia fiind obligatorii pentru statele membre UE. Acest act a înlocuit Regulamentul (UE) 2019/1157, citat de către inițiator, care, în acest moment, nu mai reprezintă legislația europeană incidentă;

- considerentele înaintate de inițiator în legătură cu preferințele unor cetățeni pentru păstrarea actualei forme a cărții de identitate se bazează pe statistici privind solicitarea de acte de identitate în anul 2024, cu un an înainte de disponibilitatea efectivă a cărții electronice (CEI) (în martie 2025, emiterea CEI era încă limitată la județul Cluj), fără să existe studii comprehensive privind gradul de respingere, la nivel național, a documentelor electronice de identitate;
- de asemenea, „*convîngerile personale, religioase, culturale sau de neîncredere în utilizarea datelor biometrice*”, invocate în expunerea de motive, nu reprezintă rațiuni superioare rațiunilor de securitate ce au condus la introducerea generalizată a CEI la nivel european (rațiuni printre care se numără riscul de terorism, furtul de identitate, fraudele bancare etc.);
- în situația în care legiuitorul apreciază că populația nu este încă pregătită pentru trecerea exclusivă la utilizarea cărții electronice de identitate, soluția juridică adecvată ar fi instituirea, prin textul legii, a unei prorogări a termenului de intrare în vigoare a prevederilor referitoare la aceste documente. O asemenea măsură ar asigura o tranziție legislativă coerentă și predictibilă, permițând autorităților publice și cetățenilor să se adapteze treptat la noile condiții tehnice și administrative impuse de implementarea sistemului de evidență electronică;
- în schimb, introducerea unor dispoziții care să permită coexistența, pentru o perioadă nedeterminată, a două tipuri de cărți de identitate (clasică/ electronică) ar genera confuzii majore atât în rândul populației, cât și în activitatea autorităților emittente. O asemenea dublare a regimului juridic al documentelor de identitate ar crea incertitudine cu privire la valabilitatea, utilizarea și recunoașterea oficială a fiecărui tip de act, afectând unitatea sistemului național de evidență a persoanelor. În plus, menținerea paralelă a două forme de documente ar implica costuri administrative suplimentare semnificative, contrare principiilor bunei administrări și eficienței cheltuirii fondurilor publice;
- pe lângă costurile de implementare menționate în propunerea legislativă, mai sunt implicate și costuri de întreținere, costuri care ar fi eliminate în condițiile simplificării sistemului la data de 31.08.2031;
- în plus, dacă singura diferență între CEI (cartea electronică de identitate) și CIS (cartea de identitate simplă) este existența cipului, va fi la alegerea utilizatorului să-

l folosească sau nu, deci nu se justifică manufacturarea unor cărți de identitate fără cip;

- în concluzie, propunerea legislativă consolidează pe termen nelimitat un sistem dual care riscă să fragmenteze politica publică de identitate și transformare digitală, menținând dependența de proceduri „offline” și limitând stimulentele pentru utilizarea serviciilor publice electronice, cu efecte negative asupra eficienței administrative.

**Președinte,
Sterică FUDULEĂ**



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2028.01.05
14:16:51 EET